



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина

ОПШТИНА НОВА ЦРЊА

**-Радне групе за израду Плана развоја општине Нова Црња
за период од 2022.-2030.године-**

Број: I-403-1/22-1

Дана: .11.04.2022. године

Н О В А Ц Р Њ А

У вези Одлуке о приступању изради Плана развоја општине Нова Црња за период од 2022.-2030.године („Службени лист општине Нова Црња“, број 36/20, 28/21 и 8/22-испр.), Решења о образовању и именовању радних група за израду Плана развоја општине Нова Црња за период од 2022.-2030.године бр. I-02-35/21-1 од 15.10.2021.године, Јавног позива за учешће у јавној расправи Нацрта Плана развоја општине Нова Црња за период 2022-2030. год. бр. I-06-7/22-1 од 07.03.2022.године и Записника са јавне расправе у вези Јавног позива за увид у Нацрт Плана развоја општине Нова Црња за период од 2022-2030. год. бр. I-403-1/22 од 25.03.2022. године, Радне групе сачиниле су:

ИЗВЕШТАЈ

**о одржаној јавној расправи у вези
Нацрта Плана развоја општине Нова Црња за период 2022-2030. год.**

Констатује се:

- да је Општина Нова Црња конкурисала на Јавни конкурс за суфинансирање израде планова развоја јединица локалне самоуправе на територији Аутономне покрајине Војводине бр. 141-401-1031/2021-01 од 25.02.2021.године, на основу ког је закључен Уговор о додели средстава за суфинансирање израде планова развоја јединица локалне самоуправе заведеног код Покрајинског секретаријата за регионални развој, међурегионалну сарадњу и локалну самоуправу под бројем: 141-401-1031/2021-01-12 од 16.04.2021.године и код Општине Нова Црња под бројем: I-401-67/21 од 19.04.2021.године и Анекс Уговора заведеног код Покрајинског секретаријата за регионални развој, међурегионалну сарадњу и локалну самоуправу под бројем: 141-401-1031/2021-01-12/1 од 17.11.2021.године и код Општине Нова Црња под бројем: I-401-67/21-1 од 25.11.2021.године;
- да је донета Одлука о приступању изради Плана развоја општине Нова Црња за период од 2022.-2030.године („Службени лист општине Нова Црња“, бр. 36/20, 28/21 и 8/22-испр.), којом је Општина Нова Црња приступила изради документа;
- да је донето Решење о образовању и именовању радних група за израду Плана развоја општине Нова Црња за период од 2022.-2030.године бр. I-02-35/21-1 од 15.10.2021.године, именоване су радне групе из области развоја друштвених делатности, за економски развој и за заштиту животне средине;
- да је Општинско веће општине Нова Црња дана 07.03.2022.године упутило Јавни позив за учешће у јавној расправи Нацрта Плана развоја општине Нова Црња за период 2022-2030. год. бр. I-06-7/22-1.

Сходно одредбама Закона о планском систему Републике Србије („Сл.гласник РС“, бр. 30/2018), Општина Нова Црња израдила је Нацрт Плана развоја, документа развојног планирања јединице локалне самоуправе.

За израду Нацрта Плана развоја општине Нова Црња за период 2022-2030.год. формиран је координациони тим и именоване су радне групе Решењем о образовању и именовању радних група за израду Плана развоја општине Нова Црња за период од 2022-2030. год. бр. I-02-35/21-1 од 15.10.2021.године, у сарадњи са Регионалним центром за друштвено-економски развој - Банат, д.о.о., Зрењанин.

Поступајући у складу са законским одредбама, Општина Нова Црња се приликом израде Нацрта водила тиме да документ садржи приоритетне циљеве развоја Општине, као и смернице за њихово остварење, у сарадњи са другим јавним службама, невладиним организацијама, свим грађанима, удружењима, стручном и осталом јавношћу.

Јавни позив за увид у Нацрт Плана развоја општине Нова Црња за период од 2022-2030. год. објављен је на званичној интернет страници општине Нова Црња <https://www.novacrnja.rs>, којим су позвани сви грађани, удружења, стручна и остала јавност на учешће у јавној расправи, који су могли поднети предлоге и сугестије путем званичног мејла општине Нова Црња opstina@novacrnja.rs са назнаком: “УЧЕШЋЕ У ЈАВНОЈ РАСПРАВИ ПЛАНА РАЗВОЈА ОПШТИНЕ НОВА ЦРЊА ЗА ПЕРИОД 2022-2030. год.“. Рок за подношење је био до 25.03.2022. године. Јавна расправа заказана је за 25.03.2022.године у 10:00 часова у Скупштинској сали општине Нова Црња, у Новој Црњи, ул. ЈНА 110. О току јавне расправе сачињен је записник.

У јавној расправи учествовало је 18 заинтересованих, Миодраг Попов из Српске Црње, законски заступник Малог развојног клуба, Организација Цивилног друштва са седиштем у Српској Црњи, ул.Ђуре Јакшића 93., затим представници радних група, представници МЗ, представници РЦР „Банат“ Зрењанин, представници локалне самоуправе и др.

На дан одржавања јавне расправе усменим путем, обратио се представник Малог развојног клуба, законски заступник Миодраг Попов, сугеришући на слаб одазив за учешће у јавној расправи од стране цивилног друштва, на нетранспарентност објављивања података у вези са самим радних група, чланова радних група, одрађених анализа за претходне донете планове. Представник је навео да је учествовао у изради других планских докумената у другим општинама, где сматра да постоји већа транспарентност у смислу доношења свих аката. Што се тиче саме садржине Нацрта Плана развоја, предлаже да се млади и грађани укључе више у саму израду документа.

На основу усмених примедби, Миодраг Попов је прихватио сугестију др Роберта Молнара, сарадника РЦР Банат, да ће се писмени предлози размотрити приликом израде наредних докумената нижег реда (Средњорочни план, Акциони план и др.) и да ће се више инсистирати на укључивање удружења и других организација у израду истих, а да се изнети предлози не односе само на Нацрт Плана развоја.

У односу на Нацрт Плана развоја, у току трајања увида, Општина Нова Црња је извршила исправке:

- У оквиру тачке 3.1.3. SWOT анализа – Економски развој, у матрици SWOT анализе, део који се односи на ПРЕТЊЕ, дописана је претња: Нестабилна политичка ситуација у Европи и свету **
- У овину табеле 5.1: Опис индикатора за приоритетни циљ развоја 1 извршене су измене у виду дефинисања почетних вредности- година. Прилог измењена табела:

Приоритетни циљ развоја #1	Индикатор	Почетна вредност	Циљана вредност (2030. год)	Извор провере
Ефикасније коришћење природних ресурса	Принос пшенице/кукуруза/сунцокрета	6,0/6,5/3,2 тона/хектару (2021.)	+20%	РПК Зрењанин
	Складишни простор (подна складишта, силоси, хладњаче, амбари,...)	Н.д (2022.)	+20%	Општина Нова Црња – одељење за привреду и локално економски развој
	Годишња радна јединица/Економска величина газдинства у мил. ЕУР	897/23 (2018.)	1.000/30	РЗС
	Пољопривредно земљиште које се наводњава	157 ha (2018.)	400	РЗС
	Инсталирани капацитети за производњу електричне енергије из ОИЕ	0 MW (2022.)	Мин. 30 MW	Инвеститори у ОИЕ
	Број инвеститора у области коришћења ОИЕ	0 (2022.)	4	Сл. лист општине Нова Црња

- Након тачке 7.2 Извештавање о постигнутим резултатима и начину њихове верификације, дописана је следећа реченица: “Укупно предвиђена финансијска средства за реализацију мера из овог Плана развоја су грубо процењена на 1,585 мил. РСД, односно на 13,208 мил. ЕУР“.
- У окуиру прилога је додата лична карта општине Нова Црња:

**Општина
Н О В А Ц Р Њ А**



Општина Нова Црња се налази у североисточном делу Србије, односно источном делу Војводине уз границу са Румунијом, односно Европском Унијом, са којом је повезана међународним граничним прелазом Српска Црња. Административно припада средњобанатском округу, простире се на 273 km^2 . и обухвата 6 насељених места. На северу и истоку се граничи са ЕУ, односно са Румунијом, на југу са општином Житиште, док се на западу и северо-западу граничи са Градом Кикинда.

Адреса општине: ЈНА 110, 23218 Нова Црња

Телефон: 023/ 815 030

Електронска пошта: opstina@novacrnja.rs

Веб адреса: www.novacrnja.rs

Популација (попис из 2011. год.):	Број становника	Национални састав			Насељена места
	10.272	Срби (67,39%), Мађари (17,71%), Роми (9,89%) и остали (5,01%)			Александрово, Нова Црња, Тоба, Војвода Степа, Српска Црња и Радојево
Процењен број становника (последњи податак)	9.033 (2020. год.)				
Буџет општине (у 10^6 РСД):	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.
	399	530	447	400	425
Величина општине:	Територија			Густина насељености	
	273 km^2			33 становника/ km^2	
Важећа стратешка/планска документа:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Просторни план општине Нова Црња (2011.), Измене и допуне Просторног плана Општине Нова Црња (2014.), исправка Просторног плана општине Нова Црња (2017..) 2. План детаљне регулације за радну зону “Шолаја” у ко Српска Црња (2012.) 3. План детаљне регулације туристичко-спортско-рекреативног комплекса у ко Српска Црња (2012.) 4. План детаљне регулације комплекса радне зоне у Српској Црњи (2007.) 5. Планови генералне регулације за насеља Војвода Степа (2011.), Александрово (2019.), Нова Црња (2013. и 2018.) и Српска Црња (2013. и 2014.) 				
Инфраструктура:	ПУТНА: Најважнији пут је међународни пут I Б реда - Зрењанин - Житиште - Нова Црња - државна граница са Румунијом, у дужини од 20 km . Сва насељена места су повезана асфалтним путевима. ЕЛЕКТРОЕНЕРГЕТСКА: Сва насељена места су електрифицирана. Кроз општину пролази далековод високог напона. ГАСОВОДНА: Територија општине је гасификована у целости. Насељена места користе земни гас, изузев места Тоба које није гасификовано. КОМУНАЛНА: Сва насељена места имају водовод. Водоводи се водом снабдевају из артеских бунара, чија се дубина креће од 151 до 240 m . На територији општине не постоји фекална канализација, а у плану је њена изградња. Руковање комуналним отпадом врши јавно комунално предузеће „8. Август“ из Српске Црње.				
Назначенији	Назив			Оквирна	Извори финансирања

	вредност		
пројекти из претходног планског периода:	1. Замена постојећих светилки и јавне расвете штедљивим ЛЕД светилкама у насељеним местима Српска Црња, Радојево, Нова Црња и Тоба	75 мил. РСД	ESCO ELIOS и Општина Нова Црња кроз ЈПП
	2. Изградња и санација улица у општини Нова Црња	79 мил. РСД	Управа за капитална улагања АПВ и општина Нова Црња
	3. Адаптација и санација зграде основног образовања – основне школе „Петефи Шандор“ у Новој Црњи	94 мил. РСД	Канцеларија за управљање јавним улагањима Републике Србије
	4. Tour de Banat	282.9 хиљ. ЕУР	Програм прекограничне сарадње Румунија - Србија
	5. Регионални центар за напредну ласерску терапију у офталмологији	433.9 хиљ. ЕУР	Програм прекограничне сарадње Румунија - Србија
Братске општине/градови:	Зубин Поток, Општина Језеро (Република Српска)		

Констатује се да су до дана 25.03.2022. године поднете сугестије и предлози од стране Организације Цивилног друштва „Мали развојни клуб“ са седиштем у Српској Црњи, ул. Ђуре Јакшића 93, дана 23.03. 2022. у 13:15:44 часова.

ПРИМЕДБЕ, СУГЕСТИЈЕ И ЗАКЉУЧЦИ

Писмене примедбе и сугестије од стране Миодрага Попов из Српске Црње, законског заступника Малог развојног клуба, Организације Цивилног друштва са седиштем у Српској Црњи, ул. Ђуре Јакшића 93. :

Предлог број 1.

Морам(о) напоменути да смо се обраћали председнику општине и уваженим члановима општинског Већа крајем маја прошле године и предложили Правилник о обезбеђивању јавности рада органа општине Нова Црња, уносу података, ажурирању, одржавању и коришћењу веб презентације, а који представља један од основних принципа добре демократске праксе и доброг управљања новоцрњанском општином, које је темељ одрживог развоја општине Нова Црња.

Још једном Вам се обраћам(о) да усвојите наш предлог да се као активност Плана развоја општине Нова Црња уврсти и доношење поменутог правилника. Једноставно, уколико желите добро свим грађанима и грађанкама ове мале општине и званично нас позовете представимо Вам целокупан текст Нацрта Правилника, детаљно презентовати све аспекте унапређења прописане обавезе обављања података о приступу информацијама од јавног значаја, о јавним расправама и другим видовима јавних консултација и др. Према Правилнику, који предлажемо, сви органи су дужни да обезбеде обављање и редовно ажурирање најмање једном месечно информације на веб презентацији.

Сложићемо се да доношење поменутог Правилника биће заокружен правни оквир према коме веб презентација наше општине представља основни вид обезбеђивања јавности рада органа власти новоцрњанске општине и основно електронско средство

информисања и двосмерне комуникације органа локалне власти са корисницима услуга.

Закључак: Овај писмени предлог се не прихвата, будући да се исти не односи на документ који је био предмет јавног увида. Горе поменути предлог биће прослеђен надлежним органима и службама на даље разматрање.

Предлог број 2.

Предлажем(о) да уврстите у активности поменутог стратешког документа формирање Канцеларије за локални економски развој општине Нова Црња.

Планом развоја наше општине (не)можемо да решимо све изазове са којима се суочавамо, али се верујем(о) можемо договорити шта нам је најважније и у ком смеру би требало да се крећемо како би унапредили живот у овој малој неразвијеној општини.

Сложиће те се да је Статут општине "устав за локалну самоуправу" и са осталим актима као што је Одлука о буџету, генерални урбанистички план, план генералне регулације и план регулације за насељена места биће "кичма" привредног, економско-друштвеног и социјално-економског развоја новоцрњанске општине, једном речи целокупног развоја наше општине.

Закључак: Овај писмени предлог се не прихвата, будући да се исти не односи на документ који је био предмет јавног увида. Горе поменути предлог биће прослеђен надлежним органима и службама на даље разматрање.

Предлог број 3.

Предлажем(о) да у активности стратешког документа уврстити формирање Локалног антикорупцијског форума и новог локалног антикорупцијског акционог плана. "Победа корупције је када она постане нормална, а корупција није нормална", питамо Вас зашто је важећи ЈАП-а тако аматерски урађен?

Закључак: Овај писмени предлог се не прихвата, будући да се исти не односи на документ који је био предмет јавног увида. Горе поменути предлог биће прослеђен надлежним органима и службама на даље разматрање.

Сугестија број 1.

А. Прво као најургентније морате исправити нетачане податке у самом тексту Плана развоја општине Нова Црња у Уводу написали сте нетачне податке, конкретно да се у службеном листу општине број 22/21 налази Одлука СО Нова Црња II-06-22/20-7 а што је потпуна неистина.

Б. Ускладити са законом портал општине, у потпуности је нетачан са подацима и апсолутно нетранспарентан. Перманентно неажуриран, недостају основне информације о раду органа власти, а конкретно за ову тему; прописан образац за коментаре, предлоге и сугестије; Решење о именовању РГ и координационог тима, Анализе Радних Група које помињете у тексту, Уговори са регионалним центром за друштвено-економски развој Банат доо и многа друга документа.

В. Приложен План развоја општине Нова Црња је недоречен, изостају врло важни елементи које прописује законска и подзаконска регулатива. Једноставно, недостају многи битни пратећи документи, на крају сам пише ПРИЛОЗИ, али без икаквих прилога. Не знамо ко је аутор текста ко је потписник, тражимо одговоре.

Закључак: У наведеној Сугестији, тачка А. се прихвата и извршена је Исправка техничке грешке у Одлуци, која је објављена у „Сл. листу Општине Нова Црња“, бр. 8/22. Тачка Б. се делимично прихвата, обзиром на то да је Општина Нова Црња приступила изради Нацрта Плана развоја у периоду када се приступило измени званичне веб презентације Општине Нова Црња, те су поједини документи који се односе на израду плана били објављени, али да је поступак ажурирања и преузимања података још увек у току. Самим усвајањем и објављивањем Плана развоја, саставни део биће и документациона основа (Одлуке, Решења и др.). Тачка В. се делимично прихвата и везана је управо и за тачку Б. у којој је речено да ће се самим усвајањем и објављивањем Плана развоја, саставни део биће и документациона основа (Одлуке, Решења и др.). Документ је усклађен са законском регулативом и подзаконским актима и биће разрађен кроз доношење докумената нижег реда (Средњорочни план, Акциони план и др.). Обзиром да у време трајања израде и јавног увида није усвојен План развоја АПВ који је документ вишег реда, евентуално усклађивање извршиће се након усвајања истог од стране СО АПВ, али је општина у сарадњи са РЦР Банат упутила Покрајаинском секретаријату захтев за давање сагласности на предлог садржаја/структуре документа, на шта је добијена сагласност.

Сугестија број 2.

А. У јавности колају незваничне приче о корупцији у органима локалне власти из разлога што не постоје званични јавни подаци о задацима Координационог тима и задацима Радних Група пропустили сте да обавезете чланове Радних Група да потпишу "Изјаву о одсуству сукоба интереса". А тиме сте грубо политизовали и намерно "приватизовали" Координациони тим за израду овог стратешког документа. А све сте свели на један "једини члан" а начин рада и функционисање није нигде поменуто. Разлог за нашу забринутост и данашње обраћање за дискрепанцију у оваквом раду видимо у будућем саставу, то јест људима који чине радно тело. Будући да се ради о осетљивом друштвеном питању, потребна је јасна политичка подршка и разумевање општинских руководстава и политичких партија, како бисмо се кроз рад ових радних тела ефикасно супротставили и борили против незаконитих и негативних друштвених појава на нивоу локалне самоуправе.

Пропустили сте да пропишете процедуре и поступања "Радних група за израду Плана развоја општине".

Нисте омогућили да грађани и грађанке доносе и спроводе одлуке који су по мишљењу становника наше општине најважнији за развој ове мале неразвијене општине. Јавне консултације иницирају се у циљу прикупљања података и провере реалног стања а за сваку анализирану област поставља се одговарајући документ и посебан образац.

Неоспорна је чињеница да је у протеклим годинама дошло до видљивог погоршања квалитета живота у новоцрњанској општини. А становници новоцрњанске општине више не верују у стварну опредељеност представника извршне новоцрњанске општине да власт врше искључиво у јавном интересу, не постоје чврсти докази о распрострањеној пракси укључивања грађана и грађанки у процес доношења одлука.

Све се ради једино и само у интересу појединаца или малој интересној групи појединаца.

Мада има и нешто позитивно, а то је, показали сте интересовање за успостављање механизма "Грађанске столице", потписали Споразум и видљиво је постојање свести о потребама патриципације свих оних напредних људи и шире заинтересоване јавности и

да се коначно афирмише нова политика функционалне и одговорне новоцрњанске власти у служби грађана и грађанки

Б. У приложеном Плану развоја недостају врло важне докумената као што су: Уговор о додели средстава Покрајнске владе, копија мора бити јавно доступна.

Закључак: У наведеној Сугестији, тачка А. се не прихвата, будући да не постоји законска обавеза потписивања Изјаве о сукобу интереса за израду овог документа. Приликом израде Нацрта документа, самим Решењима о формирању радних група били су дефинисани задаци и извршени, јер без извршених задатака не би ни могао бити довршен Нацрт документа. Грађани не могу спроводити одлуке, већ учествовати у изради истих, што је омогућено свима и приликом израде и приликом трајања јавног увида. Полазна тачка за израду овог документа је, између осталог и урађена Анализа имплементације Стратегије одрживог развоја општине Нова Црња 2015-2020 од маја 2020. године, које је била и смерница за израду овог документа. Тачка Б. се не прихвата, будући да не постоји законска обавеза за исто.

Сугестија број 3.

Сама начела демократизације процеса планирања, доношења и спровођења одлука локалне власти тражи партнерку сарадњу. Неизоставно укључивање свих слојева друштва јесте одрживи развој, пре свега мислим на оне групе људи који су највише изостављени.

А. Нисте ускладили са обавезу регулисану зононксим и подзаконским актима и транспарентно и јавно објавили у поменутом стратешком документу: Одлуку о покретању поступка израде Плана развоја 2022-2030; Решење о образовању Координационог тима за израду Плана развоја општине за период 2022-2030;

Решење о образовању Радних група; Састанци Радних група и анализе.

Ускратили сте грађанима новоцрњанске општине да непосредно учествују у остваривању послова новоцрњанске општине а морају бити усаглашени са законом, то сте пропустили верујемо случајно!

Прецизно је јасна обавеза који имате при усклађивању са новим законским решењима.

Б. У приложеној документацији нисте приложили Анализу финансијских капацитета, као врло битну Анализу при изради развојних докумената, стратешких планова општине.

В. У проложеном Плану развоја не постоје егзатни подаци који се односе на друге облике учешћа грађана у пословима општине а Радне групе и лица именована у њима потпуно су политизоване у интересу "једне интересне групе" корисника буџета а реално гледано из угла грађана сувишно и нефункционално јесте.

Разлог је врло очигледан потреба локалних властодржаца за породично-политичким радним групама и координационог тима, а које ће се финансирати из буџета општине.“

Закључак: У наведеној Сугестији, тачка А. дат је одговор у оквиру одговора на Сугестију 1, тачка Б. Тачка Б. се не прихвата, будући да се анализа финансијских капацитета не обрађује у оквиру овог документа, већ ће бити обухваћена при изради докумената нижег реда (Средњорочни план, Акциони план и др.). Тачка В. се не прихвата, будући да су чланови радне групе, осим представника јавних и других установа, били представници удружења, грађана, привредника и др, чиме је неспорна укљученост грађана, што је за крајњи циљ имало и завршетак Плана у предвиђеним роковима.

Чланови Радне групе су на основу свих предлога и сугестија изнетих у јавној расправи, као и ставове органа надлежног за припрему предлога акта о поднетим предлозима и сугестијама са образложењем разлога за њихово прихватање, односно неприхватање донеле следећи:

ЗАКЉУЧАК

Радна група констатује да је Нацрт Плана развоја општине Нова Црња за период од 2022-2030. год. израђен у складу са одредбама Закона о планском систему Републике Србије („Сл.гласник РС“, бр. 30/2018), стандардима и нормативима, прибављеним подацима и условима надлежних институција и са другим прописима, Одлуком о приступању изради Плана развоја општине Нова Црња за период од 2021.-2030.године („Службени лист општине Нова Црња“, број 22/21, 28/21 и 8/22) и подзаконским прописима који регулишу ову област.

Извештај се објављује се на интернет презентацији Општине Нова Црња <https://www.novacrnja.rs> и на други погодан начин.

**-Радне групе за израду Плана развоја општине Нова Црња
за период од 2022.-2030.године-**